\_\_11\_\_ \_\_28\_\_

(месяц) (номер)

ВЕСТНИК

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области

27.11.2015 г.

Учредитель:

Совет народных депутатов

Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПОДГОРЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАЛАЧЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 27 ноября 2015 г. №17

с.Подгорное

**О стратегии социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения Калачеевского**

**муниципального района Воронежской области на период до 2020 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,  положениями Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области Совет народных депутатов Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года согласно приложению.
2. Опубликовать решение Совета народных депутатов «О стратегии социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года» в Вестнике муниципальных правовых актов Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района и разместить на официальном сайте администрации Подгоренского сельского поселения.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Подгоренского**

**сельского поселения А.С.Разборский**

Приложение

к решению Совета народных депутатов Подгоренского сельского поселения

от 27 ноября 2015 г. №17

**Стратегия**

**социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения**

**Калачеевского муниципального района**

**Воронежской области**

**на период до 2020 года**

**2015 г.**

**Введение**

**I.Социально-экономическое положение Подгоренского сельского поселения**

1.1.Историческое описание развития поселения

1.2.Природно – климатические условия.

1.3.Планировочная структура.

1.4.Экономическая база развития и население сельского поселения.

1.5.Жилищный фонд.

1.6.Культурно-бытовое обслуживание.

**II.Проблемы социально- экономического развития Подгоренского сельского**

**поселения**

2.1.Экономические проблемы

2.2.Социальные проблемы

2.3Инфраструктурные проблемы

2.4 Проблемы управления

**III. Миссия, стратегические цели, задачи и направления социально-экономического развития поселения**

3.1.Развитие малого и среднего предпринимательства.

3.2.Развитие местного самоуправления

3.3.Развитие производственно-экономической сферы.

3.4.Развитие финансовой сферы.

3.5.Развитие хозяйства поселения.

3.6.Развитие социальной сферы.

3.7.Совершенствование потребительского рынка товаров и услуг.

3.8.Развитие внешнеэкономических, межрегиональных связей и туризма.

3.9.Развитие природного комплекса.

**IV. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения**

4.1. Организационно – управленческий механизм.

4.2. Нормативно-правовой механизм.

4.3. Финансово-экономический  механизм.

4.4. Механизм формирования муниципальных программ.

4.5. Механизм мониторинга, оценки и корректировки Стратегии.

**V. Заключение**

**ВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области (далее - Стратегия) представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи реализации политики администрации Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области.

Стратегия направлена на обеспечение социально-экономического развития, при учете государственной политики Российской Федерации, реализуемой на всех уровнях региональной и федеральной власти. С учётом этого Стратегия разрабатывалась на основе системы утвержденных и принятых документов по управлению, прогнозированию и планированию, в состав которых входят:

- Устав Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области;

- Положение о бюджетном процессе Подгоренского сельского поселения;

-Муниципальная программа «Содержание  и развитие коммунальной инфраструк-туры на территории Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Развитие культуры, физической культуры и спорта на территории Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области на 2014-2020 годы»;

- Муниципальная программа «Муниципальное управление на территории Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области на 2014-2020 годы»;

- прогноз социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района на 2015-2017 годы.

Стратегия социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения – документ видения желаемого будущего муниципального образования и путей достижения этого будущего. Он определяет перспективы развития в наиболее важных, приоритетных для муниципального образования областях в целях повышения конкурентоспособности в развитии экономики и социальной сферы. Формирование целей социально-экономического развития на долгосрочную перспективу требует четкого определения ценностных ориентиров общества, обеспечивающих переход к инновационной активной экономике и устойчивой социальной политике. Основные цели стратегического развития: достижение качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Стратегия является одним из элементов системы муниципального планирования, направленных на эффективное управление, обеспечение роста валового муниципального продукта, капитализацию активов территории и повышение благосостояния граждан. Стратегия разработана для определения целевых ориентиров в социально-экономическом развитии поселения, выражающихся в достижении и закреплении лидерских позиций и создании условий и механизмов, позволяющих обеспечить опережающие темпы развития экономики, сформировать комфортную среду для жизни человека, обеспечить духовное благополучие жителей поселения. Стратегическое планирование является важной функцией управления. Стратегия развития служит опорой для определения среднесрочных и краткосрочных направлений деятельности.

**1.Социально-экономическое положение Подгоренского сельского поселения**

* 1. **Историческое описание развития поселения**

**Общие сведения о поселении**

На территории сельского поселения расположено четыре населенных пункта: с. Подгорное – административный центр поселения, с. Ильинка и с. Серяково, х. Долбневка – в настоящее время не имеющий постоянного населения.

Село Подгорное расположено в 18 километрах от районного центра, на реке Подгорной. Первыми поселенцами считаются выходцы из Украины, так называемые Черкассы. Первые поселенцы занимались охотой, рыбной ловлей, а позднее и хлебопашеством. В 1730 году село стало усиленно разрастаться. По данным 1773 года в слободе Подгорной проживало 885 человека. В 1800 году сделан мост через реку Манино, имелось 5 ветряных мельниц и одна водяная. В 1822 году построили новую кирпичную церковь - Преображение Господня. При церкви построена первая церковно-приходская школа. В 1877 году открыта школа, в которой первоначально обучалось 35 мальчиков. Слободская лечебница начала функционировать с 1884 года. В канун первой мировой войны слобода насчитывала 8834 человек. В Подгорной было две церкви, три школы, 114 мелких, промышленных заведений, две мануфактурные и три мелочные лавки, трактир. Ежегодно проводились ярмарки. После установления советской власти и начала колхозного строительства образуются коллективные хозяйства: «Красная Армия», «Малаховского», «Варейкиса», «Фрунзе», «Комсомолец», хутор Блощицин, хутор Деревянкин. В 1930 г из 1100 дворов с населением 4152 человек образуется сельхозартель «9 Января», из них в артель вступают 3009 человек. Трудоспособных в артели состояло 982 мужчин, 1221 женщина. В 1934 г. образуются колхозы. Впоследствии сельхозартель «9 Января» переименовалась в колхоз имени «Варейкиса». В 1931 г имелись двое яслей на 65 детей, один детский садик на 30 детей, изба-читальня. В 1934 г. образуются колхозы. На территории Подгоренского сельсовета сельхозартель разделяется на четыре колхоза: имени «Фрунзе» (275 дворов с населением 1285 человек), имени «Малаховского» (212 дворов с населением 984 человека), имени «Красной Армии» (429 дворов с населением 2030 человек), имени «Варейкиса» (349 дворов с население 1678 человек). Позднее колхоз имени «Варейкиса» переименовывается в колхоз имени «Карла Маркса». По переписи 1938 года проживало 4717 человек и насчитывалось 1043 дворов. В 1966 г колхозы объединяются в один колхоз «Подгоренский».

Уроженец села Подгорное Серяков Петр Прохорович – герой Советского Союза.

Село Ильинка расположено в 13 километрах от районного цента. Образовано крестьянами-малороссами слободы Калач между 1820-1825 годах. Хутор входил в Калачеевскую волость и разделялся на два населённых пункта: Гордиенков-1, состоящий из 60 дворов находился на территории Подгоренского сельского общества и Гордиенков-2, состоящий из восьми дворов, входил в Калачеевское сельское общество. Во второй половине XIX века хутора объединились в одно селение, которое после постройки в 1857 году Ильинской церкви стало называться слободой Ильинка.

По данным 1890 года в слободе - 285 дворов с населением 1591 человек. В 1891 году открыта школа, грамоте в ней обучалось 25 детей. В 1925 году 14 хозяйств села образовали сельхозартель «Красный октябрь». В 1928-1929 годах образовалось ещё несколько сельхозартелей, наиболее крупной из которых была «Красная Заречка». Она состояла из 70 хозяйств.

В канун коллективизации 25 марта 1930 года в селе Ильинка с населением 1776 человек, образован колхоз имени Сталина. Он объединил 140 бедняцких, 158 середняцких и восемь кулацких хозяйств. По данным 1938 года - в селе 335 дворов с населением 1518 человек.

Уроженец села Ильинки Алексей Андреевич Царегородский - Герой Советского Союза.

Село Серяков расположено в восьми километрах от села Подгорное. Основано между 1820- 1825 гг. калачеевскими обывателями. По данным 1850 года - 53 двора. В 1870 году построена Предтеченская церковь. В период коллективизации 19 января 1930 года из 281 хозяйств с населением 1287 человек организуется сельхозартель имени «Буденного».

Хутор Долбневка расположен между селами Подгорное и Серяково. Основан в конце 19 века крестьянами - малороссами. В 1929 году - 95 дворов с населением 545 человек. Хутор имел форму креста, то есть состояла из четырех улиц, отходящих от центра. В период коллективизации образуется сельхозартель «1 Мая». В 1931 году артель объединяется с колхозом им.Тельмана. В 1934 году организуется самостоятельный колхоз «Политотдел». В военные годы на хуторе насчитывалось более 60 дворов с населением 185 человек. Село Серяково и хутор Долбневка в начале 50-годов снова объединены в один колхоз им. Тельмана

В 1966 году хозяйства сел Ильинка, Серякова и хутор Долбневка объединились в колхоз «Восток».

**1.2. Природно-климатические условия**

Территория поселения расположена на Калачеевской возвышенности и представляет собой местность, сильно изрезанную оврагами и балками. Высота ее колеблется от 50 до 120 метров над уровнем моря. Подгоренское СП находится на востоке Калачеевского района. Территория поселения граничит на севере с Воробьевским районом; на востоке с Манинским СП; на юге с Калачеевским и Заброденским сельскими поселениями; на западе с Краснобратским СП Калачеевского муниципального района Воронежской области. Район относится к степной зоне. Растительность преимущественно ковыльно - разнотравная, которая в настоящее время сохранилась в естественном виде лишь на неудобных для распашки землях, по балкам, которые занимают около 2% территории. Почвы представлены обыкновенными черноземами с вкраплением солончаков, а под лесом - серые лесные почвы. Около 8% территории занимают леса и древесно - кустарниковая растительность. По территории СП протекает река Манино.

На территории поселения расположен карьер по добыче бентонитовой глины.

**Климатическая характеристика**

Климат на территории Подгоренского сельского поселения умеренно-континентальный с жарким сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами.

Среднегодовая температура воздуха составляет плюс 6,1 градус С. Максимальное количество осадков выпадает в теплое время года (с мая по октябрь). Сумма осадков за этот период 230-270 мм. Это в полтора раза меньше, чем в среднем по области. Вегетационный период 220-227 дней. Абсолютный минимум - минус 300С, максимум - плюс 360С, максимальная глубина промерзания грунта – 140 см., максимальная средняя декадная высота снежного покрова – 47 см

Основными метеорологическими факторами, определяющими условия роста и развития сельскохозяйственных культур, являются агроклиматические ресурсы (свет, тепло и влага).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Высота места (м) | Характеристика климата | Т ºС ср. годовая | Средние из абсолютных температур | | Σ осадков ср. за год |
| Макс. | Миним. |
| Центральный | 100-240 | Теплый умеренно засушливый | 5,0-6,0 | + 35 + 36 | - 28 – 29 | 450-500 |
| 100-220 | Теплый слабо засушливый | 5,5-6,0 | + 36 | - 30 | 500-550  и более |

На территории поселения, большую часть года, преобладают ветры западного и северо-западного направления (28 и 34% соответственно).

Однако велика повторяемость и северо-западных (13-15%) и северо-восточных (около12%) ветров.

Летом почти одинакова вероятность ветров северной четверти, умеряющих летнюю жару (29-37% случаев), зимой больше ветров с южной составляющей, смягчающих зимнюю стужу.

На всей территории поселения имеются балки различной глубины и ширины, с уклоном в сторону реки. В некоторых из них небольшие пруды.

В структуре почв преобладают черноземы типичные и черноземы выщелоченные, а также серые лесостепные почвы в долинах реки Манино.

Район обладает достаточно высоким агроклиматическим потенциалом.

На III Всероссийском съезде по охране природы, который состоялся в 2003 г, было отмечено, что стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Современное экологическое состояние природной среды определяется состоянием атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, земельных ресурсов, геологической среды, животного и растительного мира, обращением с отходами производства и потребления.

Учёными и студентами геологического и гео-экологического факультета Воронежского государственного университета была проведена оценка природно-ресурсного потенциала Воронежской области.

На основе созданной геоинформационной системы проведена типизация территории Воронежской области по природному потенциалу. Результаты расчетов и критерии определения природного потенциала Подгоренского СП Воронежской области отражены в следующих таблицах:

**Значения частных и интегрального индекса природного потенциала**

**окружающей среды**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Район** | **климатичес-кий** | **почвенный** | **гидрологи-ческий** | **геоморфо-**  **логический** | **Геологичес-кий** | **интегральный** |
| Калачеевский | 0,29 | 0,5 | 0,56 | 0,32 | 0,61 | 1,27 |

**Критерии определения природного потенциала**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Природный потенциал территории*** | ***Факторы окружающей среды \*)*** | | | | | | | | | |
| ***климати-ческие*** | ***почвенные*** | | ***гидро-логические*** | | ***геоморфологические*** | | | ***геологические*** | |
|  | ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | ***8*** | ***9*** | ***10*** |
| Высокий | 0,80-1,00 | 0,86-0,10 | 0,3-0,15 | 0,76-1,02 | 0,07-0,61 | 0,07-0,76 | 0,00-3,85 | 0,00-0,07 | 0,40-0,17 | 0,80-1,00 |
| Повышенный | 0,60-0,80 | 0,83-0,85 | 0,16-0,21 | 0,66-0,75 | 0,62-0,75 | 0,77-0,90 | 3,86-3,99 | 0,08-0,10 | 0,18-0,19 | 0,60-0,80 |
| Средний | 0,40-0,60 | 0,70-0,82 | 0,18-0,22 | 0,34-0,65 | 0,76-0,99 | 0,91-1,47 | 4,00-5,30 | 0,11-0,16 | 0,20-0,30 | 0,40-0,60 |
| Пониженный | 0,20-0,40 | 0,65-0,69 | 0,23-0,34 | 0,31-0,33 | 1,00-1,44 | 1,48-1,53 | 5,31-9,05 | 0,17-0,19 | 0,31-0,40 | 0,20-0,40 |
| Низкий | 0,00-0,20 | 0,52-0,64 | 0,35-0,45 | 0,01-0,30 | 1,45-1,84 | 1,54-2,18 | 9,06-11,2 | 0,20-0,31 | 0,41-0,45 | 0,00-0,20 |

1 – Микроклиматическая комфортность, баллы.

2 – Черноземы, % площади района.

3 – Почвы, смытые эрозионноопасные, % площади района.

4 – Реки, % площади района.

5 – Заболоченные земли, % площади района.

6 – Овражный рельеф, % площади района.

7 – Закарстованность, среднее кол-во карстовых объектов на 100 кв. км.

8 – Оползни, средняя плотность км/кв. км.

9 – Зоны тектонических нарушений, % площади района.

10 – Способность геологических пород к радиоактивному накоплению в баллах.

Климатические условия в целом благоприятны для строительства. В соответствии с районированием территории страны для строительства, с. Подгорное относится к подрайону II В, умеренно-континентальный климат с теплым летом и устойчивой морозной зимой.

В геоморфологическом отношении территория Подгоренского поселения является пластоводенудационной равниной.

Равнинность ее территории обусловлена геологическим строением, наличием в основании жесткого кристаллического фундамента, покрытого осадочными отложениями с горизонтальным залеганием слоев.

Отложения различного возраста: палеозойской, мезозойской, кайнозойской эр, залегающих на кристаллическом основании.

Кристаллические породы, образующие нижний «этаж», залегают на значительной глубине и на дневную поверхность нигде не выходят.

Рельеф – пологоволнистая расчлененная равнина, основные черты рельефа которой сформировались в доледниковое и раннечетвертичное время.

Почва, почти 70% территории, – выщелоченный чернозем различной мощности. Механический состав черноземов глинистый и тяжелосуглинистый. Оставшуюся часть района составляют пойменно-луговые, темно-серые, серые, лесные почвы.

**Инженерно-геологические условия**

Наибольшие изменения геологической среды связаны с эрозионными, оползневыми, карстовыми, суффозионными процессами, заболачиванием, просадочностью, подтоплением. Этими процессами обусловлены изменения инженерно-геологических условий и, как следствие - условий строительства. Опасные геологические процессы связаны как с особой чувствительностью геологической среды к ее нарушению, определяемой географическим положением, строением, так и техногенными факторами.

Расположением территории преимущественно в степной зоне с незначительным количеством лесной растительности, укрепляющей склоны, присутствием в верхних горизонтах легкоразмываемых лессовидных суглинков и склонных к ползучести глинистых пород, близким залеганием подземных вод предопределяется развитие эрозии, оползней, заболачивания.

Развитие карста связано с большим распространением сравнительно легко размываемых девонских известняков.

Активизации этих процессов способствует и непродуманная хозяйственная деятельность человека (неправильная распашка земли на склонах, их подрезка, вырубка растительности).

Болота и процессы заболачивания на территории развиты в поймах и на участках низких террас.

Грунтовые воды на большей части территории на глубине 6,0 метров не встречены. На территориях, прилегающих к реке, занятых преимущественно огородами, сенокосами и выгонами, грунтовые воды залегают на глубине от 2 до 6 метров.

По результатам проведенных изысканий можно сделать выводы, что основная часть территории с. Подгоное является благоприятной для строительства.

Естественным основанием для фундаментов проектируемых сооружений, при заложении их до 2-х метров, будут служить глины и суглинки полутвердой и туго пластичной консистенции.

Нормативная глубина промерзания грунта 1,4 метра

**Полезные ископаемые**

На территории Подгоренского СП имеются следующие месторождения полезных ископаемых:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | Название  полезного  ископаемого | Место-рождение  (участок | Место-положение | Запасы  (тыс. м., тыс. тонн)  балансовые, утвержденные  ТКЗ, ГКЗ, год/  Остаток на 01.01.2007 г. | Степень  освоения | Название  муниципального образования |
| **1** | Пески  строительные | Ильинское  Участок  Западный  Блок А | В 250 м к В от  с. Ильинка, в 5 км к  В от ж.д.ст.  Калач | А-619/619  пр. ТКЗ №29 от 26.09.1990г | В стадии разработки ООО «Альянс» (лицензия ООО «Альянс аннулирована в 2011 г., месторождение не разрабаты-вается) | Подгоренское сельское поселение |
| **2** | Пески  строительные | Ильинское Участок  Восточный  Блок В | В 5 км к В от г.Калач, в 300 м к В от с. Ильинка | В-985/ 824  ТКЗ пр. 29 от 26.09.1990 г. | Разрабатывается  ООО  «Стройиндустрия» | Подгоренское сельское поселение |
| **3** | Глина  бентонитовая | Участок  Подгорное-2 | Западная окраина  с. Подгорное | А+В+С1-3294  С2-2708  ТКЗ пр. 10  от 03.02.2000г. | Готовится к  освоению ОАО  «Воронежское  рудоуправление» | Подгоренское сельское поселение |
| **4** | Глина бетонитовая | Участок Подгоренское -3 | В 1 км к СВ от с. Подгорное |  | В 2009 г. выдана лицензия на право пользования недрами ООО «Калачбент» | Подгоренское сельское поселение |
| **5** | Подземные воды | Мир | В 1 км В с.Подгорная, 1-я надпойменная терраса р.Манино | А+В3,575тыс.м.куб./сут.  пр. №63 НТС ПГО от 28.06.1988г. | **\_\_\_** | Подгоренское сельское поселение |

**Выводы**

Таким образом, по совокупности инженерно-геологических условий территория Подгоренского сельского поселения относится к категории территорий с инженерно-строительными условиями средней сложности.

Проектирование оснований зданий и сооружений без соответствующего инженерно-геологического изыскания и обоснования не допускается.

Требуется проведение комплекса работ и мероприятий по предотвращению эрозии, карста и смыва почв.

Для защиты территорий и хозяйственных объектов от негативного воздействия экзогенных геологических процессов рекомендуются следующие мероприятия, направленные на снижение их развития и стабилизацию:

1.Для овражной эрозии:

- обваловка и залесение истоков растущих оврагов;

- посадка донных насаждений – илофильтров для снижения донной эрозии;

- устройство водозадерживающих валов для снижения размыва грунтов;

- залужение бортов оврага в местах вреза трубопроводов, укрепление их бутовым камнем.

2.Для оползневого процесса:

- регуляция ливневых и хозбытовых стоков и отвод их от оползневого тела;

- выполаживание крутых склонов и их залужение;

- создание дренажного стока в местах повышенного обводнения склоновых отложений.

3.Для карстового процесса:

- планировка территорий, которая сопровождается тампонажем трещин глиной, засыпка воронок и провалов, устройство водоулавливающих канав для отвода дождевых и талых вод.

**Растительность**

Воронежская область относится к числу лесодифицитных, о чем свидетельствует средняя лесистость по лесопокрытой площади, равная 10%, при этом из них треть представлена искусственными посадками.

К землям лесного фонда относятся лесные земли, в т.ч. земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления(вырубки, гари, редины, прогалины и другие), а также предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

Согласно Лесному кодексу (2006 г ст.10) по целевому назначению лесные земли относятся к защитным лесам. Они подлежат освоению в целях сохранения средо образующих, водо охранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Село Подгорное расположено в степной зоне, для которой характерно преобладание антропогенных модификаций естественной растительности, сформировавшихся в условиях повсеместного хозяйственного освоения территории.

Искусственные лесонасаждения – это защитные лесополосы вдоль дорог и по краям балок из дуба, березы, тополя.

Кустарниковая поросль на склонах балок состоит из бересклета, жимолости, терна, шиповника. Степная флора – это разнотравно-луговые степи, а по дну балок – крупнозлаковые ассоциации с примесью бобовых и других трав.

Животный мир беден и однообразен. Обычными видами из млекопитающих являются: лисица, заяц-русак, еж обыкновенный, слепыш. Из птиц встречаются дрозд, дикие утки и гуси, различные воробьиные, голуби. Рыбы представлены: окунем, пескарем, гольцом, карповыми, ротаном. Амфибии встречаются в виде жаб, лягушек, тритона. Рептилии представляют: уж обыкновенный, ящерица.

Заказников и заповедников на территории Подгоренского сельского поселения не имеется.

**1.3.Планировочная структура**

Территория Подгоренского сельского поселения находится в восточной части Калачеевского муниципального района. Поселение достаточно компактно, в южной части с запада на восток его пересекает дорога регионального значения «Калач-Манино-гр. Волгоградской области.

По территории поселения протекают две реки - река Подгорное и река Манина, русла рек очень извилисты и сильно петляют по территории поселения, образуя множество рукавов.

Населенные пункты представлены с. Подгорное, с. Ильинка, с. Серяково и х. Долбневка. Из них в х. Долбневка населения нет. Села Ильинка и Серяково находятся на расстоянии 7 км от центра поселения. Данные населенные пункты малочисленны, в них проживает 602 и 83 человек соответственно. В административном центре поселения с. Подгорное проживает 1920 человек. Во всех жилых селах расположены высотные доминанты - церковные сооружения, которые внесены в список памятников истории и архитектуры Воронежской области.

Село Подгорное представляет собой вытянутое с севера на юг жилое образование, расположенное при слиянии рек Подгорная и Манина.

Исторически на формирование планировочной структуры села Подгорное оказали влияние различные факторы: рельеф, пешеходные и транспортные связи с близлежащими населенными пунктами. Естественной осью является река Подгорная, извилистому руслу которой подчинено расположение большинства улиц (свободная планировка). Только центр села, расположенный на левом берегу реки, имеет регулярную прямоугольную планировку.

Основными планировочными осями являются:

- река Подгорная, разделяющая село на восточную и западную части,

- главный въезд в село Подгорное с автодороги "Калач - Манино - гр. Волгоградской области" и далее идущий к общественному центру села через р. Манина и переходящий в ул. Кооперативная;

- от общественного центра в восточном направлении по улицам Спортивная - Красноармейская;

- ул. Советская, идущая с юга на север (выезд к селу Серяково и Воробьевскому району).

Административный центр с. Подгорное расположен вокруг площади, на пересечении планировочных осей улиц Спортивная - Красноармейская и Кооперативная. Здесь находятся здание поселковой администрации, детский сад, школа, дом культуры, аптека, амбулатория, магазин, кафе и церковь Преображения.

Жилье представлено кварталами усадебной застройки с нечеткой структурой сетки улиц.

Промышленные и коммунально-складские территории сосредоточены в двух районах села. Первый район находится в южной части и примыкает к автодороге "Калач - Манино - гр. Волгоградской области". Второй район расположен вдоль ул. Советская, в северо-восточной части села.

Озеленение центра поселения представлено зелеными насаждениями вдоль основных улиц и насаждениями приусадебных участков частной застройки.

Протяженность с. Подгорное с севера на юг вдоль реки Подгорная составляет 5,5 км.

В настоящее время еще имеются территориальные ресурсы для дальнейшего развития в границах черты населенного пункта (с. Подгорное) - возможно выделение участков под жилое строительство в восточной части села.

**1.4 Экономическая база развития и население сельского поселения**

**Экономическая база развития сельского поселения**

Специализация Подгоренского сельского поселения - сельскохозяйственное производство (производство зерна, посевы тех. культур, животноводство).

Экономическая база центра поселения представлена небольшими предприятиями по переработке сельскохозяйственного сырья и ремонту с/х техники, а так же цех по переработке бентонитовой глины

Количество занятых в отраслях экономики – 914 человек

в том числе:

- сельское хозяйство – 729 человек

- обрабатывающее производство – 40 человек

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 2 человек.

- торговля – 22 человека,

- финансовая деятельность - 1 человека,

- транспорт и связь – 9 человека,

- образование - 45 человек,

- здравоохранение и предоставление соц. услуг - 14 человека,

- предоставление прочих услуг - 52 человек.

В число градообразующих входят следующие основные предприятия:

ЗАО "Подгорное" - Направление – растениеводство и животноводство,

ООО "Альянс" - Направление - растениеводство.

ФГУП «Почта России», Подгоренское отделение.

ОТФ ООО "Альянс"

Мехток ООО "Альянс"

Пекарня, «ЗАО " Подгорное».

Гаражи ЗАО "Подгорное"

МТФ ЗАО "Подгорное"

ТОК ЗАО "Подгорное"

ЦЕХ ООО "Калачбент"

При дальнейшей реструктуризации и модернизации, указанных выше предприятий необходимо учесть общий хозяйственный профиль поселения в будущем (сельскохозяйственное производство), согласно СТП Воронежской области, выполненной институтом «Урбанистики» г. Санкт-Петербург в 2007 г.

К градообразующей группе относятся 76 человек, работающих в административно-хозяйственных организациях (1 чел. - в государственном секторе; 75 чел. - в муниципальном секторе).

**Баланс трудовых ресурсов (за 2014 г.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | **Единица измерения** | |
| **чел.** | **%** |
| 1. | Население | 2067 | 100 |
| 2. | Население, занятое в народном хозяйстве | 914 | 44,2 |
| 3. | Несамодеятельное население | 1153 | 55,8 |
| 4. | Распределение трудовых ресурсов по отраслям народного хозяйства: | 914 | 100 |
|  | а) в промышленности | - | - |
|  | б)в сельском хоз. | 772 | 84.48 |
|  | б) в строительстве | - | - |
|  | г) в обрабатывающих производствах | 42 | 4.60 |
|  | в) на транспорте и связи | 9 | 0.98 |
|  | г) в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании | 22 | 2.40 |
|  | д) в просвещении, здравоохранении, образовании, культуре | 59 | 6.45 |
|  | е) в энергетике | 9 | 0.98 |
|  | ж) в административно-управленческих и кредитно-финансовых организациях | 1 | 0.11 |

**Население**

Численность населения Подгоренского сельского поселения на 01.01.2013 г составила 2126 человек, в том числе в с. Подгорное – 1659 чел., в с. Ильинка- 413 чел., в с. Серяково — 54 чел.

На 01.01.2014 г - 2067 человек, в том числе в с. Подгорное - 1629 чел., в с.Ильинка-387 чел., в с. Серяково - 55 чел.

**Динамика численности населения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Периоды развития** | **Численность населения,**  **тыс. чел** | | | | **В % к 2009 году** |
| **с.Подгорное** | **с.Ильинка** | **с.Серяково** | **Всего** |
| 2009 год. | 1920 | 602 | 83 | 2605 | 100 |
| 2010 год. | 1934 | 573 | 76 | 2583 | 99 |
| 2011год. | 1876 | 563 | 71 | 2510 | 96 |
| 2012 год. | 1686 | 431 | 63 | 2180 | 84 |
| 2013 год. | 1659 | 413 | 54 | 2126 | 81 |
| 2014 год. | 1629 | 387 | 51 | 2067 | 79 |

**Динамика естественного и механического движения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Ед.**  **изм.** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Общая численность населения на начало года | чел. | 2605 | 2583 | 2510 | 2180 | 2126 | 2067 |
| Всего прирост (убыль)  населения за год | чел.  % | -22  0.8% | -73  2.8% | -330  13.1% | -31  1.4% | -54  2.5% | -59  2.85% |
| В том числе: естественный прирост (убыль) населения(+, -) | чел.  % | 23  -56 | 15  -31 | 22  -48 | 18  -41 |  | -42 |
| Миграционный прирост (убыль) населения (+, -) | чел.  % | 15 | 5 | -4 | 10 | -14 | -6 |

За рассматриваемый период (2009 – 2014гг.) численность населения поселения уменьшилась на 538 человек. Среднегодовой темп уменьшения составил -47 чел.

Динамика численности населения характеризуется общим его сокращением при отрицательном естественном воспроизводстве. Процесс депопуляции, выражающийся в недостаточном уровне рождаемости и высоком уровне смертности, характерен как для с. Подгорного, так и для поселения в целом.

Смертность превышает рождаемость более чем в 2 раза. Средняя продолжительность жизни у женщин составляет 74,4 года, у мужчин - 65,7 лет.

Миграционные процессы не оказывают существенного влияния на демографическую ситуацию и лишь частично компенсируют естественные потери населения.

Кроме того, этот контингент в большей степени нетрудоспособного возраста и на рождаемость не влияет.

В структуре населения увеличивается доля трудоспособного населения, но на фоне этого идет и обратный, отрицательный процесс – сокращается доля населения младше трудоспособного возраста. При сохранении текущих тенденций через несколько лет получится обратная ситуация: будет расти число пенсионеров, а число рабочих рук – снижаться.

Естественное движение населения и миграционные процессы определяют возрастную и половую структуру населения – важнейшие демографические показатели.

**Возрастная структура населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Возрастная**  **группа** | **2010 год** | | **2011 год** | | **2012 год** | | **2013 год** | | **2014 год** | |
| **чел.** | **%** | **чел.** | **%** | **чел.** | **%** | **чел.** | **%** | **чел.** | **%** |
| Моложе трудоспособного возраста | 414 | 16,0 | 391 | 15,6 | 368 | 17,2 | 373 | 17,6 | 368 | 17,8 |
| В трудоспособном возрасте | 1494 | 57,7 | 1458 | 58,1 | 1128 | 52,8 | 1136 | 53,4 | 1089 | 52,7 |
| Старше трудоспособного возраста | 681 | 26,3 | 661 | 26,3 | 642 | 30,0 | 617 | 29,0 | 610 | 29,5 |
| **ИТОГО** | **2589** | **100** | **2510** | **100** | **2138** | **100** | **2126** | **100** | **2067** | **100** |

Демографическая структура населения относится к регрессивному типу. Доля детей в возрастной структуре определяет ее будущую динамику, демографический потенциал населения. Доля детей и подростков неуклонно снижается, вместе с тем, доля населения старших возрастов достаточно велика. Проблема старения населения чрезвычайно актуальна.

Ухудшение социально-экономических условий и снижение уровня жизни основной массы населения, репродуктивное поведение населения, выразившееся в ограничении деторождения, ухудшение здоровья населения, высокий уровень смертности, особенно в трудо активном возрасте, возрастающее влияние на рождаемость уровня жилищных условий и перспектив улучшения и многие другие факторы ведут к сложной демографической ситуации в Подгоренском сельском поселении. По СТП Воронежской области Калачеевский район в целом относится к районам с критической отметкой убывания населения (свыше 10% в меж переписной период).

**1.5 Жилищный фонд**

**Характеристика жилищного фонда**

Жилищный фонд Подгоренского сельского поселения на 01.01.2015 год составил 66.3тыс. м,2 общей площади или 26,25 м2 / человека.

Характеристики жилищного фонда:

а) по этажности и материалу стен

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Категория жилищного фонда | Материал стен | | | % |
| каменные | дерев.и прочие | Итого |
| Частная  (тыс. м 2 общ. пл.) | 2,0 | 64,07 | 66,07 | 97 |
| На балансе  (тыс. м 2 общ. пл.) | 0,6 | 0,13 | 0,73 | 3 |
| Итого  (тыс. м 2 общ. пл.) | 2,6 | 64,2 | 66,8 | 100 |

Муниципальный жилой фонд составляет – 2 тыс. м2

Жилищный фонд, находящийся в личной собственности – 64,8тыс. м2.

б) по степени амортизации

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Группировка строений по износу** | | | **Итого** |
| **0-30%** | **31%-65%** | **>65%** |
| Жилищный фонд всего,  тыс. м2 общ.пл. | 32,9 | 28,7 | 5,2 | 66,8 |
| % | 49,3 | 42,9 | 7,8 | 100,0 |

в) по степени благоустройства

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Всего** | **в том числе: оборудованный** | | | | | |
| **водопро-водом** | **канали-**  **зацией**  **(выгр. ямы)** | **отопле-**  **ние местное** | **горячим водоснаб. местное** | **ваннами (душем)** | **газом** |
| Жилищный фонд, всего, тыс. м2 общ.пл. | 68,3 | 1,44 | \_\_ | \_\_ | \_\_ | 2,53 | 68,3 |
| % | 100 | 2,1 | \_\_ | \_\_ | \_\_ | 3,7 | 100 |

Газоснабжение жилого фонда осуществляется 89% от природного газа и 11 % от сжиженного.

Как видно из приведенных показателей, 97% всего жилищного фонда представлены усадебной застройкой, находящейся в собственности частных лиц; 3% - в 2-х этажной жилой застройки находящейся на балансе администрации; 15,7% жилищного фонда имеют износ строений до 30% и 1,5% - износ строений 65 %.

Уровень инженерного благоустройства низкий, за исключением оборудования газом.

В поселении отсутствует система центрального канализования, водоотведение осуществляется на местные выгреба.

Отопление и горячее водоснабжение на территории поселения также осуществляется, в основном, от местных нагревательных приборов.

Таким образом:

• основным типом застройки является одноэтажный усадебной фонд, занимающий большую часть территории жилищной зоны (97 %);

• существующее количество жилищного фонда определяет относительно высокий уровень обеспеченности населения жильем 26,252 м2/чел. (среднеобластной 23,9 м2/чел.);

• довольно большой процент жилищного фонда с износом 31-70% (почти 83%) указывает на высокую «скорость старения» жилищного фонда. К концу расчетного срока повысится удельный вес ветхого фонда.

**1.6. Культурно-бытовое обслуживание**

В Подгоренском сельском поселении не достаточно развита система учреждений социально-культурного комплекса.

Современное состояние учреждений социально-культурной сферы характеризуется следующими основными факторами и тенденциями:

- несоответствие объема предлагаемых услуг потребностям населения;

- снижения объема капитальных вложений в данную сферу;

- сокращением числа учреждений, как вследствие структурных изменений отраслей, так и ограниченности финансовых средств на их содержание и поддерживание материально-технической базы (школы, детские дошкольные учреждения, учреждения культуры, бытового обслуживания и другие).

Имеющаяся материально-техническая база социальной сферы и недостаточное финансирование ее отраслей не обеспечивает потребности населения в получении целого ряда услуг.

Характеристика учреждений обслуживания приведена в таблицах.

**Детские дошкольные учреждения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Адрес** | **Емкость** | | **Строит.**  **объем, м3** | **Год постройки** | **Характеристика здания** |
| **норм.** | **факт.** |
| 1 | МДОУ детский сад  с.Подгорное | с. Подгорное ул. Школьная | 20 | 24 | 1000 | 1915г. | 1-х эт. Деревянное, отопление - угольное |

Детское дошкольное учреждение расположено в приспособленном здании с высоким процентом износа (58-60%). Процент заполняемости составляет 120%, что почти в 1,2 раза превышает норматив, т.е. не хватает.

Потребность в детских дошкольных учреждениях удовлетворена не полностью. Здание требует капитального ремонта и реконструкции инженерных сетей. Требуется дополнительно строительство двух новых детских садов на 25 и 50 мест.

**Общеобразовательные школы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Адрес** | **Кол-во мест** | **Кол-во уч-ся, чел.** | **Строит.**  **объем, тыс. м3** | **Год**  **постройки** | **Характеристика здания** |
| 1 | МОУ Подгоренская СОШ | ул. Школьная, 12 | 3060 | 180 | 6,4 | 1969 год | Кирпичное, |
| 2 | МОУ Заброденская  СОШ | С. Ильинка ул. Первомайская | 105 | 47 | 7,9 |  | кирпичное |
|  | ИТОГО |  | 411 | 229 | 14,3 |  |  |

На территории СП расположены 2 школы общей емкостью 411 человек, здания кирпичные с высоким процентом износа. Количество учащихся в них составляет 229 человек. Одна школа расположена в с. Подгорное, другая – в с. Ильинка. Потребность в общеобразовательных школах в настоящее время удовлетворяется полностью. Здания требуют капитального ремонта и реконструкции инженерных сетей.

**Учреждения здравоохранения**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование учреждения** | **Адрес** | **Емкость** | **Строит.объем, т. м3** | **Характеристика здания** |
| 1 | Подгоренская врачебная амбулатория | с. Подгорное ул. Больничная,14А | 85 пос/смен | 2,4 | 2 эт.  кирпичное, 1992г.п. |
| 2 |  | с. Ильинка ул. Пролетарская | 15 пос/смен |  |  |
| ФАП  с. Ильинка | 0,12 | 1 эт. |
| 3 | ФАП  с. Серяково | с. Серяково ул. Пролетарская | 15 пос/смен | 0,104 | Приспособленное, кирпичное, 1957г. |

Обеспеченность населения учреждениями здравоохранения составляет – 44 посещения в смену на тыс. человек или 242%, по социальным нормам – 18,2 посещения в смену. Как видно из представленных данных, население сельского поселения обеспечено достаточным количеством учреждений здравоохранения, услуги стационара больницы население Подгоренского сельского поселения получает в районном центре – г. Калач.

**Учреждения культуры и спорта**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование учреждения** | **Адрес** | **Емкость** | **Строит.объем, т. м3** | **Характеристика здания** |
| 1 | СДК Подгорное | ул. Больничная,14Б | 660 мест | 3,5 | 2эт, кирпичное, год постройки 1965 |
| 2 | СДК Ильинка | ул. Первомайская | 220 мест | 2,8 | Кирпичное, год постройки 1953 |
| 3 | Библиотека в СДК с. Ильинка | Ул. Первомайская | Нет данных | встроена | Кирпичное,  1953 г.п. |
| 4 | Сельская библиотека | с. Подгорное  Ул.Больничная,14Б | Нет данных | встроена | Кирпичное, год постройки 1965 |

В настоящее время обеспеченность населения учреждениями культуры составляет:

Дом культуры – 338 мест на 1000 жителей или 338% от нормативной обеспеченности (с учетом обслуживания прилегающих населенных пунктов);

библиотека – 5-6 тыс. томов на 1000 жителей или 87,5 % от нормативной обеспеченности.

Спортивных сооружений и зданий в с. Подгорное нет, за исключением спортзала при СОШ и открытых спортплощадок.

**Предприятия торговли**

Предприятия торговли представлены 9 магазинами. Численность работающих в торговле — 22 человека.

Общая площадь предприятий торговли 291,5м2,

Обеспеченность населения предприятиями торговли составляет 111,9 м2 торговой площади на 1000 жителей или 37,3 % от нормы.

На территории Подгоренского сельского поселения крытых рынков не имеется.

**Предприятия общественного питания**

Предприятия общественного питания представлены 2-мя школьными столовыми, 2-мя столовыми рабочих с/х предприятий и кафе «Встреча», численность работников – 14 человек. Обеспеченность населения предприятиями общественного питания составляет 84 мест на 1000 жителей или 210% от нормы.

**Предприятия коммунального обслуживания**

В Подгоренском сельском поселении имеется 8 кладбищ: два в селе Ильинка, одно в селе Серяково, одно в хутор Долбневка и четыре в селе Подгорное. Бани, гостиницы, пожарного депо нет.

На основании вышеизложенного следует, что в поселении уровнем ниже нормативного характеризуется обеспеченность учреждениями спорта, бытового и коммунального обслуживания.

Кроме того к недостаткам системы обслуживания можно отнести отсутствие общественных бань, прачечных, пожарных депо, объектов бытового обслуживания, а также неудовлетворительное техническое состояние ряда учреждений обслуживания.

**Предприятия связи и учреждения управления**

В центрально - деловом центре села расположен филиал Сбербанк.

**II. ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПОДГОРЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

Подгоренское сельское поселение живет за счет дотаций из областного и

районного бюджетов. В условиях действия Федерального Закона № 131-ФЗ это

приводит к возникновению экономических, социальных проблем, которые

отражаются на социально-экономической ситуации.

**2.1. Экономические проблемы**

В числе экономических проблем можно выделить следующие:

- зависимость части бюджета от безвозмездных перечислений бюджетов других уровней;

- физический и моральный износ основных фондов составляет 70%;

- задержка налоговых и арендных платежей хозяйствующими субъектами;

- недостаточный объем инвестиций;

- диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и энергоносители;

- регистрация хозяйствующих субъектов расположенных на территории поселения по другому адресу.

**2.2. Социальные проблемы**

Основные социальные проблемы Подгоренского сельского поселения:

- демографическая ситуация в сельском поселении характеризуется неблагополучными показателями, число умерших во много превысило число родившихся, на уровне рождаемости отражается влияние рыночной экономики, массовое распространение малодетности (1-2 ребенка);

- относительно низкий уровень жизни части населения сельского поселения;

- проблема трудоустройства населения (отсутствие промышленных предприятий);

-относительно низкий уровень доходов населения, занятых в сельскохозяйственном производстве;

- практически необратимое старение населения, прогнозируется дальнейшее сокращение численности населения;

- отток квалифицированных кадров.

**2.3. Инфраструктурные проблемы**

При высоких показателях заболеваемости и смертности уровень развития системы здравоохранения не обеспечивает в полном объеме реализацию прав граждан на получение доступного и качественного медицинского обслуживания.

Для улучшения качества здравоохранения необходимо:

повышение материально-технической базы; высокая степень изношенности инженерно-технических сетей требует замены водопровода; ремонт автомобильных дорог местного значения; недостаточность уличного освещения.

**2.4. Проблемы управления**

Подгоренское сельское поселение является дотационным, при этом доля средств, поступающих в порядке межбюджетного регулирования из областного бюджета достигла 25 % в 2014году. В условиях действия Федерального закона № 131- ФЗ это приводит к возникновению целого комплекса новых экономических, социальных проблем, непосредственно отражающихся на устойчивости социально-экономической ситуации.

**III. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ**

На основании результатов анализа социально-экономического развития поселения, определения основных трендов, направлений и условий будущего развития российской и региональной экономики, с учетом возможностей и рисков развития Подгоренского сельского поселения, была получена следующая формулировка миссии:  «Укрепление позиций сельского поселения на районном и областном уровнях, развитие агропромышленного потенциала и формирование условий для повышения качества жизни населения». При обосновании миссии Подгоренского сельского поселения приняты во внимание: - территориальное местоположение поселения; - конкурентные преимущества (существующие и прогнозируемые); - ожидания и предпочтения различных слоев населения.  Миссия характеризует основное предназначение муниципального образования, смысл его существования для жителей и для окружающей среды. Для жителей поселения миссия является интегрирующей основой местного сообщества, важным моментом осознания корпоративности и главных целей. Для внешнего мира миссия – это визитная карточка, рекламный проспект, призванный сообщить самое главное о сути существования и развития поселения. Для развития миссии формируется главная цель социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения – достижение существенного роста качества жизни населения за счет активизации экономического потенциала поселения, создание благоприятных условий жизнедеятельности и обеспечения эффективной конкурентоспособной среды. Миссия сельского поселения рассматривается как социально-экономическое предназначение муниципального образования наряду с повышением собственного социально-экономического потенциала. Миссия выступает интегрирующей основой, важным элементом осознания корпоративности. Принятие миссии сельского поселения основной частью его жителей – путь к эффективному взаимодействию органов власти, бизнеса и общества.  Главная цель Стратегии фиксирует внимание и руководителей муниципального образования и его жителей на необходимости добиться главных направлений успешного развития Подгоренского сельского поселения:

1. Создание условий для реализации инвестиционного потенциала территории, создания новых высококонкурентных рабочих мест, привлечения высококвалифицирован-ных кадров, активизации инновационной деятельности, максимизации доходов местного бюджета, роста прибылей предприятий, эффективного использования муниципального имущества, развития рыночных институтов, роста малого предпринимательства;

2. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности;

3. Создание благоприятного социально-экономического и правового климата для предпринимателей и жителей поселения;

4. Устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения поселения, позволяющее сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания;

5. Формирование гражданского общества и развитие местного самоуправления.

Для достижения стратегических целей необходимо решить следующие задачи:

1. Формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрения принципов социальной справедливости; повышения уровня общественной безопасности:

1.1. Обеспечение доступности качественного образования:

- удовлетворение потребности муниципального образования в квалифицированных кадрах;

- обеспечение доступности дошкольного образования;

- укрепление материально-технической базы образовательного учреждения;

- развитие системы дополнительных платных образовательных услуг и дополнительных услуг в образовании;

- расширение спектра услуг для учащихся, желающих совершенствовать знания, умения и навыки (технологии), а также детей с особыми образовательными потребностями;

- Развитие креативного мышления у детей дошкольного возраста;

1.2. Развитие культуры и создание благоприятных условий для самореализации детей и молодежи:

- обеспечение единства культурного пространства, многообразия культурной жизни и создание необходимых условий для участия в ней всех слоев населения;

 - проведение работ по сохранению и ремонту объектов культуры муниципального образования;

- создание культурно-досуговых объектов нового типа;

- расширение круга культурно-развлекательных услуг для детей, родителей, молодежи, пенсионеров;

- содействие всестороннему развитию молодежи, создание условий для более активного и созидательного включения молодежи в социально–политическую и культурную жизнь общества;

 - воспитание гражданственности и патриотизма в молодежной среде;

- создание условий для участия в культурной жизни молодежи и детей;

- проведение на территориях сельского поселения цикла мероприятий в целях укрепления молодой семьи;

1.3. Формирование потребности и создание условий для здорового образа жизни:

- укрепление и дальнейшее развитие сети спортивных сооружений;

- развитие массовых видов спорта и физической культуры;

- обеспечение функционирования действующих спортивных секций;

- создание новых спортивных секций;

- развитие массовости занятий физической культурой и спортом;

- развитие амбулаторной помощи населению;

- привлечение в систему здравоохранения муниципального образования врачей, развитие службы семейных врачей;

- строительство или реконструкция амбулатории.

2. Создание условий для реализации инвестиционного потенциала территории, создание новых высококонкурентных рабочих мест, привлечение высококвалифицирован-ных кадров, активизация инновационной деятельности, максимизация доходов местного бюджета, рост прибылей предприятий, эффективное использование муниципального имущества, развитие рыночных институтов, рост малого предпринимательства:

2.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата и увеличение на основе этого объемов привлекаемых капиталов:

- совершенствование административного регулирования инвестиционной деятельности;

- улучшение инвестиционного имиджа муниципального образования, ознакомление потенциальных инвесторов с возможностями Подгоренского сельского поселения;

- привлечение инвестиций из федерального и регионального бюджетов для финансирования наиболее важных объектов на территории муниципального образования;

2.2. Поддержка и формирование благоприятных условий для развития предпринимательства:

- подготовка, принятие и выполнение специальных муниципальных программ, направленных на поддержку деятельности бизнеса;

- развитие малого и среднего бизнеса по приоритетным направлениям;

2.3. Развитие туристической и рекреационной зоны.

3.Улучшение состояния окружающей среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения поселения, позволяющих сформировать здоровую, безопасную, благоустроенную и стимулирующую среду обитания:

3.1. Снижение негативного влияния высокой техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду:

- реконструкция гидротехнических сооружений;

- приведение пожарной безопасности и защиты зданий и сооружений в соответствие с градостроительными нормами;

3.2. Обеспечение всех категорий потребителей в поселении надежной качественной инфраструктурой и создание комфортных условий проживания для населения:

- внедрение энергосберегающих технологий и обеспечение энергобезопасности поселения;

- создание ЖКХ;

- обеспечение поселения объектами транспортной инфраструктуры.

4. Совершенствование системы стратегического управления развитием поселения, реализация административной реформы:

4.1. Повышение эффективности использования муниципальной собственности;

4.2. Увеличение доходов местного бюджета и повышение эффективности их использования (экономное расходование средств местного бюджета).

**3.1. Развитие малого и среднего предпринимательства**

Проблемы развития малого и среднего предпринимательства:

1. Недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов предпринимательства и объектов инфраструктуры;

2. Наличие на практике административных барьеров во взаимоотношениях бизнеса и власти на всех уровнях, сдерживающих развитие бизнеса;

3. Недостаточные возможности стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;

4.Недостаточные возможности поиска новых деловых партнеров и формирования деловых связей;

5. Недостаток информации для ведения предпринимательской деятельности;

6. Рост цен на энергоносители.

Основная цель – активное развитие малого и среднего предпринимательства для решения задач социально-экономического развития поселения. Перечень ключевых задач, решение которых обеспечивает достижение поставленной цели:

1. Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

2. Обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

3. Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок региона, Российской Федерации и рынки иностранных государств;

4. Обеспечение занятости населения и развитие самостоятельного трудоустройства;

5. Увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику региона.

Перечень приоритетных направлений деятельности по развитию малого и среднего предпринимательства:

1) Информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающих предпринимателей и лиц, открывающих собственное дело;

2) Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, микрофинансовых организаций, в том числе начинающих предпринимателей и лиц, открывающих собственное дело;

3) Развитие сети центров поддержки предпринимательства;

4) Повышение конкурентоспособности малых и средних предприятий, в том числе за счет применения технологий энергосбережения;

5) Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;

6) Содействие привлечению сторонних инвесторов;

7) Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

8) Поддержка и развитие молодежного предпринимательства.

**3.2. Развитие местного самоуправления**

Основные проблемы:

1. Недостаточность экономической основы поселения для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития;

2.Недостаточность информационного обеспечения органов местного самоуправления для составления прогнозов социально-экономического развития территории муниципального образования;

3. Участие местного самоуправления в решении несвойственных ему задач без государственных финансовых гарантий;

4. Недостаточная интенсивность инновационной деятельности предприятий;

5. Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений;

6. Сохранение негативных тенденций в демографической ситуации, и, как следствие, рост структурных диспропорций и увеличение дефицита, в первую очередь, квалифицированных кадров массовых рабочих профессий на рынке труда. Адекватной замены выбывающим по возрасту профессионалам не поступает;

7. Низкие темпы строительства жилья;

8. Несоответствие уровня развития транспортной, жилищно-коммунальной и инженерной инфраструктур намеченным темпам развития экономики и современным требованиям к уровню и качеству жизни населения.

Основной целью развития местного самоуправления является обеспечение взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при исполнении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий на основе создания трехуровневой системы перспективного социально-экономического планирования: область – район – поселение, направленной на улучшение социально-экономического развития муниципальных образований Воронежской области и создание условий для роста благосостояния и качества жизни населения.

Перечень ключевых задач, решение которых обеспечивает достижение поставленной цели:

1.Формирование административных и финансово-экономических условий, обеспечивающих привлечение инвестиций в развитие экономики, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры муниципального образования;

2.Организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти Воронежской области с органами местного самоуправления Воронежской области разного уровня по вопросам местного значения;

3.Получение организационной, консультационной и информационной методической помощи органами местного самоуправления по вопросам реализации возложенных полномочий.

Приоритетным направлением деятельности по развитию местного самоуправления, обеспечивающим достижение поставленной цели, является содействие разработке и реализации программных документов стратегического планирования поселений Воронежской области.

**3.3. Развитие производственно-экономической сферы**

Перечень ключевых задач:

1. Совершенствование системы энергетического хозяйства поселения;

2. Развитие современных средств связи;

3. Развитие малого и среднего предпринимательства;

4. Развитие научной и инновационной деятельности на территории поселения;

5. Развитие транспортной инфраструктуры;

6. Организация подготовки инженерно-технических кадров и рабочих массовых профессий для промышленных предприятий, а также организаций малого и среднего бизнеса поселения;

7. Организационно-информационная поддержка предприятий и организаций поселения;

8. Формирование благоприятной инвестиционной среды в поселении;

9. Повышение эффективности использования муниципальной собственности.

На территории поселения к преимуществам развития можно отнести такие характеристики, как:

1) высокая инфраструктурная обеспеченность:

- наличие автомобильных ;

- сетей по передаче и распределению электроэнергии;

- газификация поселения;

2) наличие на территории благоприятных условий для сельскохозяйственного производства.

Для производственной сферы актуальны следующие проблемы, сдерживающие развитие:

1. Низкая конкурентоспособность производимой продукции, в том числе за счет неблагоприятной конъюнктуры рынка, высокого уровня затрат, наличия устаревшего, изношенного оборудования;

 2. Недостаток инвестиционных ресурсов:  неэффективный кредитный механизм – высокая стоимость кредита, отсутствие долгосрочного кредитования, несовершенная налоговая политика, высокая зависимость предприятий от заемных средств;

3. Дефицит квалифицированных кадров: недостаток, как рабочих, так и работников инженерных профессий, неэффективная кадровая политика (отсутствие или неэффективная работа служб управления персоналом).

В качестве главного направления социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения следует рассматривать его участие в приоритетных национальных проектах и в реализации областных и муниципальных целевых программ. Реализация в Подгоренском сельском поселении долгосрочных муниципальных и областных целевых программ позволит стабилизировать и повысить качество жизни населения сельского поселения, направленное на улучшение среды жизнедеятельности и состояния агропромышленного комплекса, являющегося основой современной экономики поселения. Участие сельского поселения в долгосрочных целевых программах позволит обеспечить:

1. Рост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);

2. Рост объема производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);

3. Рост объема производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах);

4. Рост физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства;

5. Коэффициент обновления сельскохозяйственной техники в сельхоз. организациях;

6. Рост производительности труда в хозяйствах всех категорий.

**3.4. Развитие финансовой сферы**

Финансовая сфера - это совокупность звеньев финансовых отношений, связанных с ними централизованных (государственных и муниципальных) и децентрализованных (частных) фондов денежных средств, а также органов управления финансами. Наиболее значимые  мероприятия:

1. Совершенствование межбюджетных отношений;

2. Увеличение доходов муниципального бюджета;

3. Рационализация расходов бюджета;

4. Разработка механизма муниципальной поддержки инвестиционной деятельности малого и среднего бизнеса;

5. Развитие фондового рынка;

6.Разработка механизма организации совместной работы с банковскими структурами, страховыми компаниями, негосударственными пенсионными и иными фондами. Оставленные в распоряжении Подгоренского сельского поселения местные налоги не обеспечивают формирование доходной части местного бюджета, достаточной для решения вопросов местного значения. В Подгоренского сельском поселении основными доходными источниками являются НДФЛ, имущественный и земельный налоги. Как следствие этого, поселение имеет низкую бюджетную обеспеченность за счет собственных доходов.

**3.5. Развитие хозяйства поселения**

Хозяйство поселения — комплекс расположенных на определенной территории предприятий, организаций, учреждений, обслуживающих материальные, культурные и бытовые потребности проживающего населения. Хозяйство является основой поселения, обеспечивая, прежде всего, социально-экономическую и экологическую стабильность населенного пункта.

Основные мероприятия в данной сфере:

1. Развитие системы территориального планирования;

2. Вовлечение в экономический оборот земли, как одного из ресурса развития поселения;

3. Развитие кредитно-ипотечных схем финансирования строительства жилья;

4. Совершенствование системы содержания и ремонта жилищного фонда;

5. Реконструкция и модернизация электрических сетей, строительство новых трансформаторных подстанций;

6. Строительство водопроводно-канализационного хозяйства;

7. Модернизация и дальнейшее развитие газоснабженческого комплекса.

Решением Совета народных депутатов Подгоренского сельского поселения от 27.03.2012 № 100 утвержден Генеральный план Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального района Воронежской области, а решением Совета народных депутатов Подгоренского сельского поселения № 213 от 05.05.2015г. внесены изменения в Генеральный план поселения.  Сложившаяся специализация сельского хозяйства по выращиванию различных сельскохозяйственных культур, разведению крупного рогатого скота, птицы соответствует природно-экономическим условиям и должна сохраниться на перспективу. Однако следует отметить, что поселение не полностью использует потенциальные возможности и имеющиеся резервы для развития сельского хозяйства. Необходимо создание перерабатывающих предприятий сельхозпродукции в поселении. Для более эффективного использования земель требуется восстановление и реконструкция ранее действовавших оросительных систем. Для повышения качества жизни населения Подгоренского сельского поселения необходимо наращивание темпов строительства жилья, объектов социальной сферы, строительство систем водоснабжения. В ближайшее время снабжение населения качественной питьевой водой является для сельского поселения одной из важнейших проблем.

**3.6. Развитие социальной сферы**

Социальная сфера представляет собой совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние, потребление. К социальной сфере относится, прежде всего, сфера услуг: образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение, физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь и др.

Мероприятия, направленные на реформирование социальной сферы поселения:

1. Развитие учреждений здравоохранения в поселении и развитие медицинского страхования;

2. Повышение квалификации кадров для социально-экономической сферы поселения;

3. Совершенствование системы образования с повышением ее технической оснащенности;

4. Создание условий по предоставлению рабочих мест выпускникам высших и средних специальных учебных заведений с привлечением представителей бизнеса;

5. Создание условий для развития культуры, охватывая все направления;

6. Определение приоритетных направлений и основных механизмов реализации муниципальной молодежной политики;

7. Сохранение памятников истории и культуры;

8. Создание и благоустройство мест массового отдыха населения (парков, скверов, пляжей и т.д.);

9. Создание условий для развития физической культуры и спорта (обеспечение детскими и спортивными площадками).

Территория Подгоренского сельского поселения благоустроена, в основном, за счет озеленения приусадебных участков в населенных пунктах, территорий вокруг объектов социального назначения. Таким образом, требуется

1) устройство детских игровых  площадок;

2) устройство пешеходных тротуаров;

3) благоустройство мест массового отдыха жителей поселения.

Необходимо решение вопросов дополнительного освещения улиц в ночное время, ремонта дорожного покрытия, отсыпки дорог по улицам, которые не имеют твердого покрытия. Наряду с муниципальными проектами, необходимо развитие сети бытовых и платных услуг различных форм собственности, привлечение инвесторов и индивидуальных предпринимателей. Возможно развитие досуговых предприятий, объектов автосервиса, по мере возникновения в них потребности с развитием и застройкой поселения. Рассмотрение этих и ряда других проблем, разработка мероприятий по их решению в совокупности поможет сделать поселение более комфортным для жизни местного населения, а создание рекреационной инфраструктуры (базы отдыха, охотничьи домики и др.) позволит развивать народные промыслы и создаст условия для предоставления услуг по организации досуга не только местных жителей, но и туристов из других регионов.

Для развития образования необходимо:

1. Создание оптимальных условий для обеспечения доступного, качественного и конкурентоспособного образования для всех слоев населения вне зависимости от места жительства и доходов;

2. Удовлетворение разнообразных образовательных потребностей детей и молодежи в рамках дошкольного и школьного возраста;

3. Укрепление материально-технической базы и ресурсного обеспечения системы образования;

4. Сохранение и укрепление здоровья обучающихся на основе совершенствования спортивно-оздоровительных комплексов учреждений образования;

5. Повышение эффективности педагогической, экономической и управленческой деятельности в системе образования;

6. Совершенствование системы кадрового обеспечения;

7. Укрепление взаимодействия между результатами деятельности учреждений профессионального образования и потребностями рынка труда.

**3.7. Совершенствование потребительского рынка товаров и услуг**

Развитие этой сферы подразумевает собой наиболее полное и качественное удовлетворение нужд и потребностей населения поселения:

- совершенствование нормативно-правовой базы;

- создание некоммерческих организаций защиты прав потребителей;

- внедрение современных технологий обслуживания;

- использование современных маркетинговых технологий;

- развитие системы потребкооперации;

Основными задачами являются:

1. Улучшение, развитие и совершенствование торгового и бытового обслуживания населения в сельском поселении путем обеспечения территориальной и ценовой доступности торговых и бытовых услуг за счет развития инфраструктуры потребительского рынка на основе совершенствования размещения и видового разнообразия торговых предприятий, создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

2. Увеличение объемов и расширение рынка торговых и бытовых услуг, обеспечение их доступности для населения и гарантии качества, развитие бытового обслуживания населения в сельской местности, более полного использования трудовых ресурсов общества, увеличение занятости населения;

3. Привлечение инвесторов к созданию современного потребительского рынка;

4. Обеспечение стабильного функционирования потребительского рынка;

5. Обеспечение доступности потребительского рынка для населения путем реализации социальных Программ;

6. Создание условий для осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности на потребительском рынке.

**3.8. Развитие внешнеэкономических, межрегиональных связей и туризма**

Основными мероприятиями, направленные на развитие этой сферы являются:

1. Производство экспортируемой продукции;

2. Совершенствование и развитие торговых связей;

3.Развитие сферы услуг, направленной на удовлетворение индивидуальных потребностей (финансы, страхование, консультационные и аудиторские услуги, развитие телекоммуникаций, информационные ресурсы, медицина, наука и образование и т.д.);

4. Развитие туризма;

5. Привлечение туристов в поселение или его близлежащее окружение.

**3.9. Развитие природного комплекса**

Развитие природного комплекса подразумевает ряд мероприятий:

1. Улучшение экологического состояния природного комплекса и развитие рекреационных зон;

2. Внедрение новых экологически чистых  и безотходных технологий на производстве;

3. Внедрение новых технологий по очистке и переработке бытовых отходов жизнедеятельности;

4. Создание и улучшение существующих полигонов ТБО;

5. Экологическое воспитание населения.

**IV. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОСЕЛЕНИЯ**

В реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования участвуют предприятия, организации, индивидуальные предприниматели и физические лица. Ключевым принципом, определяющим построение механизма реализации стратегии, является принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов граждан Российской Федерации - жителей муниципального образования, организаций различных форм собственности, участвующих в разработке, реализации и мониторинге результатов Стратегии. Реализация стратегии предусматривает использование установленных законодательством средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной, правовой и информационной поддержки. Комплексное управление реализацией стратегии осуществляет администрация Подгоренского сельского поселения, которая: - определяет наиболее эффективные формы и методы организации работ по реализации стратегии;- координирует работу исполнителей стратегических мероприятий и проектов;- осуществляет сопровождение реализации стратегии, включающее контроль за эффективным и целевым использованием выделяемых финансовых средств, контроль за качеством проводимых мероприятий, контроль за выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов. Организаторами реализации основных стратегических направлений развития, соответствующих целевых комплексных программ и проектов выступают работники администрации Подгоренского сельского поселения.

**4.1.** **Организационно-управленческий механизм**

Организационно-управленческий механизм реализации стратегии включает следующие элементы:

1. Формирование организационной структуры управления стратегией. Для дальнейшей реализации, координации и корректировки целевых показателей Стратегии создается рабочая группа (Совет по разработке Стратегии) под председательством главы Подгоренского сельского поселения. В состав совета входят специалисты администрации поселения, представители общественных организаций, предприниматели, депутаты Подгоренского сельского поселения;

2. Стратегическое планирование и прогнозирование развития экономики муниципального образования, важнейших отраслей и сфер деятельности;

3. Создание стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности путем оптимизации административных процедур, необходимых для предпринимательской деятельности;

4. Административный контроль за сроками и качеством осуществления проектов и мероприятий Стратегии.

* 1. **Нормативно - правовой механизм**

Нормативно-правовой механизм включает определение приоритетов нормотворческой деятельности, формирование пакета муниципальных правовых актов, направленных на повышение эффективности муниципального управления, рост деловой и инвестиционной активности, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения.

Приоритеты нормотворческой деятельности сельского поселения:

- повышение эффективности муниципального управления;

- внедрение программно-целевого метода управления сельским поселением;

- создание инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса;

- создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами сельского поселения.

**4.3.Финансово-экономический  механизм**

Решает вопросы привлечения инвесторов, в том числе на основе частно-государственного партнерства. Реализация стратегии будет осуществляться с использованием следующих инструментов:

- участие в формировании системных кластеров, индустриальных парков, государственно-частных партнерств, обеспечивающих значительный приток инвестиций в экономику сельского поселения;

- создание и поддержка инфраструктуры поддержки предпринимательства;

- введение программно-целевых методов управления сельским поселением.

Реализация стратегии и достижение поставленных целей осуществляется за счет комплекса коммерческих инвестиционных проектов, некоммерческих (социальных) мероприятий:

- в части некоммерческих проектов и мероприятий – через систему областных и федеральных целевых программ, реализуемых на территории области;

- в части коммерческих инвестиционных проектов – через механизм государственно-частного партнерства.

**4.4.** **Механизм формирования муниципальных программ**

Механизм формирования муниципальных программ включает следующее элементы:

1. Развитие программно-целевого метода в части совершенствования механизма формирования муниципальных программ, участия в государственных программах области и Российской Федерации в целях реализации приоритетов Стратегии, внедрение программно-целевого бюджетирования;

2. Разработка и реализация муниципальных целевых программ и проектов, конкретизирующих стратегию развития Подгоренского сельского поселения;

3. Привлечение средств областного, районного бюджетов и внебюджетных средств для развития социальной сферы и общественной инфраструктуры Подгоренского сельского поселения, отраслей реального сектора экономики;

4. Создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности сельского поселения;

5. Широкое внедрение электронной конкурсной системы заказов на оказание социальных услуг.

**4.5. Механизм мониторинга, оценки и корректировки Стратегии**

Механизм мониторинга, оценки и корректировки Стратегии необходим для того, чтобы не только оценить успехи, но и ускорить необходимые решения, своевременно внести коррективы, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов. Мониторинг реализации стратегии проводится с целью обеспечения реализации и поддержания постоянной ее актуальности. С учетом результатов мониторинга принимаются решения о распределении ресурсов и корректировке целей и мер стратегии. Для реализации Стратегии необходимо разработать План мероприятий по реализации Стратегии, что предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и прогноз целевых показателей (индикаторов) Стратегии. В целях эффективной реализации Стратегии целесообразно проводить мониторинг Плана мероприятий по реализации Стратегии ежеквартально и мониторинг Стратегии ежегодно. Мониторинг Стратегии отражает степень достижения индикаторов Стратегии, характеризующих достижение стратегической цели. По результатам мониторинга следует провести оценку эффективности. Результаты оценки эффективности реализации Стратегии используются для определения соответствия реализации Стратегии заявленным целям и задачам, что было сделано хорошо и качественно, а в какой сфере требуется дополнительная работа. Оценка эффективности проводится на основе:

- оценки степени достижения целей и решения задач Стратегии в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Стратегии и их плановых значений;

- оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования денежных средств путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Плана мероприятий по реализации Стратегии, и сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Плана мероприятий по реализации Стратегии.

В случае выявления отклонений фактических результатов в отчетном году от запланированных за отчетный год ответственный исполнитель по мероприятию представляет главе поселения аргументированное обоснование причин не достижения показателей или не освоения финансовых средств.

Стратегия считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если:

- уровень достижения целевых показателей (индикаторов) Стратегии и мероприятий Плана  составил не менее 70%;

- уровень финансирования реализации мероприятий Плана  составил не менее 70%.

Если реализация Стратегии не отвечает приведенным выше критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным. По итогам проведенной оценки эффективности возможна подготовка предложений по корректировке Стратегии. Поэтапный план конкретных действий реализации стратегии Реализация Стратегии предполагает следующие этапы:

*Первый этап* – «Проектно-исследовательский» (2015 - 2016 гг.) - будут проведены исследования инфраструктурных ограничений социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения, организован процесс согласования приоритетов. Результатом деятельности на первом этапе станет:

- завершение формирования основных положений перспективной пространственной структуры развития сельского поселения;

- формирование пакета инфраструктурных проектов и системы мер их государственной поддержки и регулирования;

- реализация мер по выполнению Стратегии.

*Второй этап* – «Этап выработки мер государственного регулирования» (2016 - 2017 гг.) - предполагается продолжить осуществление мер, направленных на реализацию настоящей Стратегии, в рамках принятых целевых программ регионального развития и перспективной пространственной структуры развития сельского поселения с последующим анализом результатов действий. Результатом второго этапа реализации Стратегии должна стать выработка системы мер государственного регулирования, в том числе нормативных правовых актов, направленных на обеспечение реализации перспективной пространственной структуры развития сельского поселения.

*Третий этап* – «Этап системных преобразований» (2018 - 2020 гг.) - предполагает реализацию принятых в соответствии с ней целевых программ регионального развития и перспективной пространственной структуры развития сельского поселения. На данном этапе предполагается осуществление мониторинга реализации программ и их оперативная коррекция.

**V.ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Образ будущего Подгоренского сельского поселения и базовые сценарии социально-экономического развития поселения. В результате проведенного анализа было выявлено, что Подгоренского сельское поселение относится к числу поселений, перспектива развития которых в значительной степени может быть обусловлена рядом факторов: благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса; благоприятное состояние окружающей среды для развития рекреационной деятельности; накопленный социально-экономический потенциал. Учитывая общую тенденцию трансформации экономики, вариант развития Подгоренского сельского поселения как территории современной многофункциональной экономики с приоритетным сельскохозяйственным наклоном, обеспечивающей достойную жизнь нынешнего и будущих поколений, является наиболее предпочтительным и перспективным. Тем не менее, возможны различные сценарии развития сельского поселения в долгосрочной перспективе.

**Инерционный сценарий развития**  Подгоренского сельского поселения предполагает сохранение основных направлений в будущем. Основой социально-экономического развития Подгоренского сельского поселения будут являться традиционные виды экономической деятельности поселения, такие как сельское хозяйство и обрабатывающее производство. Сохранится тенденция старения основных производственных фондов промышленных предприятий сельского поселения, снижение конкурентоспособности продукции, как по ценовым, так и по качественным параметрам в сравнении с другими предприятиями, расположенными, прежде всего, на территории Воронежской области. Вместе с тем развитие предприятий Подгоренского сельского поселения может столкнуться с дефицитом квалифицированной рабочей силы, а, следовательно, с ограничениями или полной невозможностью осуществления собственных стратегий. Недостаток рабочей силы может быть обусловлен снижением численности трудоспособного населения как результата демографических процессов: естественной убыли, миграционной убыли населения, старения населения, высокой смертности в трудоспособном возрасте, низкой рождаемости. При неблагоприятных условиях развития экономики уровень жизни населения не будет повышаться, а может неуклонно снижаться. Качество жизни населения может повышаться низкими темпами. Все это может сформировать условия: для увеличения миграционного оттока из Подгоренского сельского поселения и, что особенно важно - молодежи; для социального расслоения общества и обострения социальных проблем; для снижения инвестиционной привлекательности Подгоренского сельского поселения. При таком варианте развития сельского поселения в долгосрочной перспективе вероятно снижение финансово-экономических показателей деятельности предприятий, спад и возникновение системных проблем в развитии сельского поселения. Таким образом, инерционный сценарий развития Подгоренского сельского поселения не может быть стратегическим выбором.

**Оптимистический сценарий** развития экономики Подгоренского сельского поселения возможен лишь при осуществлении коренных преобразований в производительных силах сельского поселения, которые позволят резко увеличить объем сельскохозяйственной и промышленной продукции на основе новых и новейших технологий и систем управления. Данный вариант развития должен сопровождаться принципиальными сдвигами в отраслевой структуре экономики в пользу вторичного сектора, а в материальном производстве – в пользу прогрессивных перерабатывающих производств с сильными конкурентоспособными позициями.

Реализация оптимистического варианта развития предусматривает масштабное привлечение инвестиций в профильные отрасли экономики Подгоренского сельского поселения, прежде всего, в перерабатывающую и пищевую промышленность, в промышленность строительных материалов и агропромышленный комплекс, туристический бизнес т.е. в виды экономической деятельности, в наибольшей степени ориентированных на использование собственных природных и социально-экономических ресурсов и конкурентных преимуществ. Основным направлением в развитии должен являться обрабатывающий сектор экономики с различной дифференциацией производств (производство пищевых продуктов на базе как растениеводческой, так и животноводческой продукции и пр.). Развитие промышленного производства позволяет многократно увеличить стоимость произведенного валового продукта на территории Подгоренского сельского поселения, что приведет к значительному росту уровня жизни населения сельского поселения.

**Стабилизационный сценарий** выступает в качестве одного из наиболее вероятных и в целом приемлемых вариантов перспективного развития экономической системы Подгоренского сельского поселения. Он выступает в качестве промежуточного между инерционным и оптимистическим вариантами развития. Его показатели развития не следует понимать как среднеарифметические величины между высокими и низкими прогнозными оценками, а скорее как реалистические и разумные пределы роста экономики до 2020 года.

Его реализация предполагает сбалансированное развитие промышленного сектора экономики как на базе сельскохозяйственного сырья и имеющихся природных ресурсов, так и внедрение новых наукоемких производств, позволяющих оптимизировать деятельность агропромышленного комплекса.

Главным направлением в развитии хозяйственного комплекса сельского поселения, особенно на первом этапе обозначенного периода, должна быть модернизация и расширение существующей экономической базы.

Для достижения высоких темпов экономического развития, повышения доходов населения и пополнения бюджета необходимо развивать производство конечной продукции с большой долей добавленной стоимости и устойчивым платежеспособным спросом. В силу влияния множества факторов, в том числе и большого количества времени, для организации производства, сельское хозяйство для сельского поселения на срок до 2020 года останется не только базовой, но и ведущей отраслью всей экономики, от уровня и темпов развития которого во многом будет зависить уровень и качество жизни населения и будущее развитие перерабатывающей промышленности.

Поэтому основная цель, стоящая перед аграрным сектором сельского поселения на расчетную перспективу, - восстановление, стабилизация и дальнейшее его динамичное и устойчивое развитие. В числе важнейших задач достижения этой цели выделяются:

1. максимальное обеспечение потребностей сельского поселения в продуктах питания местного производства;
2. производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.
3. укрепление позиций Подгоренского сельского поселения на районном и областном рынке реализации продукции отрасли.

В растениеводстве нужно обратить внимание на использование высокоурожайных сортов овощей и расширение их ассортимента. С ростом спроса на картофель необходимо увеличение его производства как за счет роста урожайности, так и за счет увеличения посевных площадей. Экономически выгодным будет создание на территории поселения современных механизированных картофелехранилищ с первичной обработкой картофеля

Учитывая специализацию Подгоренского сельского поселения исключительно на сельском хозяйстве не исключено сохранение доминирования хозяйств населения в валовом производстве. Вследствие этого возникает необходимость организации торгово-закупочных пунктов сельскохозяйственной продукции у населения, что позволило бы увеличить доступность всех основных видов сельскохозяйственной продукции для населения.

Степень вероятности развития сельского хозяйства Подгоренского сельского поселения по стабилизационному сценарию будет определяться его способностью к решению ряда серьезных задач: создание прочной материально-технической базы на основе новейшей техники и технологии, восстановление мелиоративных систем, изыскание необходимых инвестиций, получение долгосрочных кредитов на льготной основе, создание и развитие агрохолдингов и кооперативных объединений, организация собственной переработки сельскохозяйственной продукции и т.д.

Таким образом, на перспективу основной задачей, стоящей перед экономикой сельского поселения, является расширение сети малых производств в разных областях экономической деятельности. При этом создание новых производств потребует разработки продуманной производственной программы, обоснованной серьезными маркетинговыми исследованиями и с обязательным учетом востребованности их продукции рынком. В обязательном порядке необходимо учитывать и то, что по многим видам продукции рынок уже полностью занят действующими предприятиями или импортом. Развитие малого предпринимательства не только позитивно воздействует на занятость и деловую активность населения, удовлетворение спроса населения на повседневные товары и услуги, но и будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения занятости населения в сфере малого и среднего предпринимательства, увеличения доли участия субъектов малого предпринимательства в формировании валового продукта можно достичь только путем активизации механизмов поддержки малого предпринимательства в части решения вопросов, находящихся в полномочиях сельского поселения.

Принимая во внимание отмеченные выше все возможные сценарии развития экономической сферы Подгоренского сельского поселения, при разработке системы мероприятий на расчетный период за основу может быть принят стабилизационный вариант развития с дальнейшим переходом развития событий по оптимистическому сценарию (при условии преодоления основных проблем в социально-экономической сфере). Стабилизационный сценарий развития градостроительной системы сочетает в себе отдельные элементы как инерционного, так и оптимистического вариантов развития, занимая в определенном отношении промежуточное место между ними. Данный сценарий предполагает относительное улучшение демографической, экономической и экологической ситуации, решение ряда проблем выхода из состояния социального и экономического застоя, осуществление структурной перестройки экономической подсистемы, появление и развитие некоторых новых видов производств, снижение безработицы, повышение материального благосостояния и рост продолжительности жизни населения, улучшение экологического состояния окружающей среды и др.

Ожидаемые результаты реализации стратегии развития Подгоренского сельского поселения связаны с достижением долгосрочной цели развития района - повышением качества жизни. Повышение качества жизни населения основывается на повышении качества жизни каждого конкретного человека. Стратегия развития сельского поселения должна способствовать привлечению инвестиций, созданию благоприятного инвестиционного климата, а также стать средством более эффективного включения сельского поселения в областные региональные программы.

Ответственный за выпуск: Глава Подгоренского сельского поселения Калачеевского муниципального - района Воронежской области РАЗБОРСКИЙ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ

Адрес редакции: 397612 Воронежская область, Калачеевский район, село Подгорное, ул. Больничная, 14

т. (47363) 59-1-43.

Адрес издателя: 397612 Воронежская область, Калачеевский район, село Подгорное, ул. Больничная, 14.

Адрес типографии: 397623 Воронежская область, Калачеевский район, село Подгорное, ул. Больничная, 14.

Подписано к печати:

27.11.2015 года в 15 часов.

Тираж: 50 экз.

Распространяется бесплатно.